

2023

Financiamiento educativo y vouchers

* ¿De dónde sale la plata para financiar la educación?

La principal fuente de financiamiento son los impuestos. Hay impuestos que son nacionales, otros provinciales y algunos que se reparten entre ambos niveles de gobierno. De cada 100 pesos que llegan a la escuela, 75 vienen del presupuesto provincial y 25 del presupuesto nacional.

* ¿Quién se ocupa de financiar la educación?

Como Argentina es un país federal, hay una parte de la inversión educativa que realiza la Nación pero otra bastante más grande que realizan las provincias, con fondos que recaudan las provincias. Este reparto de responsabilidades está establecido en la Constitución Nacional.

* ¿Cuánto de la inversión pone cada parte?

Alrededor de tres cuartas partes de la inversión educativa es plata que sale de las provincias y CABA, mientras que sólo un cuarto proviene del Estado Nacional. Las provincias financian principalmente educación obligatoria y en el nivel nacional hay una gran parte que va a las universidades.

* ¿Para qué se usa la plata?

La mayor parte se usa para pagar salarios (tanto de docentes como directivos y porteros y auxiliares y personal técnico). En 2021, por ejemplo, el 78,5% del presupuesto educativo se usó para salarios, otra parte cercana al 12,5% en subsidios a la educación privada y el resto en equipamiento, construcción de escuelas y otros gastos operativos para que funcionen las escuelas.

* Cuando hablamos de vouchers... ¿de qué estamos hablando?

Son una forma de financiamiento de la educación por el lado de la demanda, lo que a grandes rasgos quiere decir que la plata para sostener escuelas y universidades se asigna a las instituciones educativas en función de la cantidad de estudiantes que tienen. Se puede implementar de muchas formas, como haciéndole llegar la plata al estudiante y su familia o directamente a las instituciones según cuántos inscriptos tengan.

* ¿Es una forma de privatizar la educación?

No necesariamente, pueden coexistir escuelas de gestión pública y gestión privada. Sí es una forma diferente de organizar el financiamiento de la educación.

* **¿Se puede usar en Argentina?**

Desde la constitución de 1853 la educación depende de las provincias, por lo que implementar el sistema de vouchers es una decisión que difícilmente pueda tomar un funcionario de la Nación porque la forma de financiamiento depende mayoritariamente de las provincias. Para instalar un sistema de libre elección de escuelas se debería modificar la Constitución Nacional, desempoderar a las provincias, nacionalizar la educación y cambiar el esquema de coparticipación federal de impuestos. Entonces, desde el vamos, es una propuesta muy difícil de aplicar.

* **Si se lograra el consenso necesario para hacerlo, ¿el sistema de vouchers garantiza una ejecución más eficiente de la inversión educativa?**

No necesariamente. Es muy pequeña la parte de la inversión educativa que se destina a costos administrativos y de estructura organizativa del sistema: la enorme mayoría del presupuesto va directamente a salarios, además de infraestructura, equipamiento, subsidios a la educación privada y gastos de funcionamiento. Todos esos costos son iguales en uno u otro sistema.

* **¿El sistema de vouchers haría llegar más dinero a las escuelas?**

No. Los vouchers no hacen que cambie la cantidad de dinero que se reparte, sino que modifican el circuito y la lógica de financiamiento. A cada escuela llegaría una cantidad de plata proporcional a los estudiantes que tienen.

* **¿Puede ser que de implementar un sistema de vouchers la cantidad invertida por escuela sea menor?**

Hay más de 57.000 escuelas, de las cuales casi 13.000 son privadas. Hoy por hoy, no todas las privadas reciben subsidios del Estado. En un sistema de vouchers, tanto las públicas como todas las privadas recibirían subsidio, así que el mismo presupuesto se distribuiría entre más instituciones. Por este motivo, es posible que la inversión que le llega a cada escuela termine siendo más baja que en la actualidad.

* **Ahora bien, ¿sería deseable usar los vouchers en Argentina?**

Sin modificar la Constitución parece simplemente imposible. Además las evidencias de las experiencias en otros países muestran que no genera ninguna ventaja o mejoras sino lo contrario. Un ejemplo claro es el de las escuelas rurales, que por definición tienen pocos estudiantes por encontrarse en zonas alejadas. En un sistema como el de vouchers tendrían que cerrar porque el financiamiento no alcanzaría para cubrir gastos básicos de funcionamiento, tal como sucedió en Chile. También podría suceder que las familias más pobres no puedan afrontar los pagos adicionales, lo que terminaría disminuyendo la tasa de escolarización de los niños, como sucedió en Nicaragua.